



Ministero
delle Infrastrutture e dei Trasporti
DIPARTIMENTO PER IL COORDINAMENTO DELLO SVILUPPO DEL TERRITORIO,
IL PERSONALE E I SERVIZI GENERALI

DIREZIONE GENERALE PER LA PROGRAMMAZIONE E I PROGRAMMI
EUROPEI

Divisione IV – Autorità di Gestione del PON Trasporti

Roma, 05.04.2005

Prot. n 1073

Allegati

Rif. n

TRASMESSA VIA E-MAIL

A

**Ministero dell’Economia e delle
Finanze**

**Servizio Per le Politiche dei Fondi
Strutturali Comunitari**

Via Sicilia 162 – 00187 Roma

Segreteriatecnica.cdsqcs@tesoro.it

Oggetto: PON Trasporti - Relazione sul riutilizzo delle risorse liberate

Si trasmette nuovamente, in allegato alla presente, la relazione sul riutilizzo delle risorse liberate, relativa al parco progetti del PON trasporti 2000-2006, integrata e corretta rispetto alla precedente edizione, inviata nel mese di febbraio u.s.

Il Dirigente preposto all’Autorità di
gestione del PON Trasporti
Dott. Aldo Rosolia
firmato

MINISTERO DELLE INFRASTRUTTURE E DEI TRASPORTI

DIREZIONE GENERALE PER LA PROGRAMMAZIONE E I PROGRAMMI EUROPEI

AUTORITÀ DI GESTIONE DEL PON TRASPORTI

RELAZIONE SUI PROGETTI DI “RIUTILIZZO”

PARCO PROGETTI DEL PON TRASPORTI 2000-2006

Si fa seguito alle note del MEF n. 0037112 del 24.11.2004 e n. 0039855 del 16.12.2004, per inviare la relazione annuale concernente le risorse liberate di cui al par. 6.3.6 del QCS ob. 1 2000-2006. L'AdG comunicherà le informazioni relative ai singoli progetti di riutilizzo del PON T usando il sistema MONIT WEB la cui alimentazione, riferita a tali progetti, considerati come disattivi, sarà completata tenendo conto di quanto di seguito esposto.

PROGRAMMAZIONE DEI PROGETTI E SELEZIONE DEI PROGETTI DI RIUTILIZZO

Si riferisce, preliminarmente alla stesura del rapporto, sull'inquadramento generale della programmazione delle risorse, della verifica dell'addizionalità, delle procedure adottate per la selezione dei progetti.

I progetti del PON Trasporti sono selezionati applicando i criteri di ammissibilità e priorità previsti nel Complemento di programmazione. La lista dei progetti, così determinata e periodicamente aggiornata, è verificata e ammessa al ricorso ai finanziamenti PON dall'Autorità di Gestione che la sottopone al Comitato di Sorveglianza, ogni volta che si rendano necessarie modifiche significative.

Parte I- Selezione e classificazione dei progetti del PON Trasporti

I progetti selezionati sono stati distinti, a seconda delle fonti di finanziamento, in due categorie:

- progetti “volano” (definiti “coerenti che generano risorse” con la terminologia QCS);
- progetti PON.

I **progetti “volano”** risultano coerenti e finalizzati agli obiettivi delle Misure/azioni del PON Trasporti 2000-2006. Tali progetti sono finanziati con

disponibilità provenienti da operazioni definite in precedenti periodi di programmazione (Residui POM 94-99) o da risorse diverse da quelle del PON Trasporti. La totale copertura finanziaria implica che le relative opere possono essere ultimate durante il periodo di programmazione.

La rendicontazione di spese sostenute per progetti “volano” origina disponibilità di risorse da destinare ai processi finanziari necessari per attivare e proseguire le opere inserite nei progetti PON che rendicontano (si veda il punto che segue), e, se le spese totali per le Misure interessate sono superiori a quelle per detti progetti PON, anche risorse utilizzabili per il finanziamento di altri progetti coerenti con le finalità del PON Trasporti (Progetti di riutilizzo). Il reimpiego, avviene, in linea con le indicazioni della Commissione Europea, con quanto stabilito dal QCS e riportato nel testo del PON Trasporti, adottando il criterio per il quale “tali risorse siano finalizzate al raggiungimento degli obiettivi del programma e siano utilizzate con gli stessi criteri e modalità di selezione del programma, come definiti in sede di revisione”.

I **progetti PON** sono finanziati attraverso il PON Trasporti mediante l’uso delle disponibilità FESR, Fondo di Rotazione o altri fondi provenienti da stanziamenti stabiliti con Leggi specifiche riguardanti i singoli settori interessati. Essi si distinguono in:

- **progetti che rendicontano**, o rendiconteranno entro il periodo di programmazione, per i quali la copertura finanziaria è già accertata attraverso la destinazione delle disponibilità derivanti dalle fonti del PON Trasporti (FESR, FdR, e altre leggi di settore collegate). Le spese, come detto, si sostengono impiegando le disponibilità provenienti da rimborsi per progetti “volano”; è, peraltro, possibile, quando non siano selezionati progetti “volano” che, al sostenimento delle spese, si provveda con fondi interni dell’Ente (anticipazioni di cassa)
- **progetti di riutilizzo** (denominati “liberati” dal QCS) per i quali la copertura finanziaria è ugualmente conseguente alla rendicontazione di spese dei progetti “volano” nonché all’effettiva erogazione dei rimborsi; per tali progetti le spese non possono più rendicontarsi in quanto i fondi assegnati alle Misure interessate sono assorbiti integralmente dai rimborsi per “volano” e PON che rendicontano. L’AdG si attiene agli obiettivi del PON Trasporti anche per tali progetti, che, pertanto, risultano individuati secondo le relative procedure di selezione, in coerenza con le indicazioni della Commissione e dal nuovo testo del QCS per la parte che concerne la materia. L’AdG garantisce il pieno rispetto del principio della non sostitutività delle spese, in virtù del quale i fondi “liberati” devono essere integralmente riutilizzati solo per il finanziamento di “progetti PON” (“riutilizzi”).

La DG Programmazione del MIT, già dal 2003, con riferimento alla necessità di evidenziare le Misure i cui obiettivi specifici risultano rafforzati dai progetti

finanziati con le risorse liberate, ha stabilito di destinarle alle stesse Misure che le originano tramite la rendicontazione di spese per i progetti "volano". La stessa DG ha regolato, infatti, la materia con appositi Decreti con i quali ha stabilito che ogni Responsabile di Misura è impegnato a destinare le risorse "liberate" all'attuazione di progetti PON, coerenti con gli obiettivi di Misura definiti dal PON Trasporti, e al conseguimento degli obiettivi del Programma, in coerenza con le finalità del QCS. Tali progetti, pur non dando luogo a rendicontazione di spese, saranno ugualmente monitorati secondo le procedure stabilite dal QCS e dalla CE. L'AdG, infatti, provvederà al controllo delle opere interessate anche dopo il 2008, presentando apposite relazioni di monitoraggio tramite il sistema MonitWeb.

I progetti PON e PON di "riutilizzo" sono stati individuati a livello programmatico, in completa aderenza ai principi e criteri più volte indicati; le relative selezioni potranno, peraltro, subire variazioni anche significative - che saranno oggetto di specifico esame per i riflessi che potrebbero determinare sulla pianificazione delle spese - in connessione ad eventi al momento non prevedibili. Infatti la complessità di tutte le opere oggetto del programma, può rendere necessarie, durante l'esecuzione, varianti tecniche, rettifiche ai costi preventivati, sospensioni anche di lunga durata; inoltre non possono trascurarsi possibili effetti conseguenti a innovazioni di natura legislativa, tecnica e procedurale. In considerazione di tale complessità il quadro dei progetti che rendicontano, già individuati, potrà essere modificato: si potranno verificare alternativamente o contestualmente, ad esempio, modifiche dell'ammontare dei progetti volano, e conseguentemente dell'importo delle risorse destinate a progetti di riutilizzo, modifiche dei progetti PON e possibilità di rendicontazione anche per progetti che, attualmente, a livello di programmazione sono stati selezionati come possibili progetti senza rendicontazione (riutilizzi).

Fatte queste considerazioni le liste identificate e così distinte a livello programmatico saranno a breve riportate nei sistemi MONITWEB fatta salva la possibilità dell'AdG di modificarle successivamente stante l'avanzamento della spesa, della rendicontazione e dei rimborsi sui singoli progetti e l'obiettivo di garantire il completo utilizzo delle risorse.

QUANTIFICAZIONE DELLE RISORSE LIBERATE

La tabella che segue evidenzia l'ammontare delle risorse che, alla data del 31.12.2004, risultano già liberate a seguito della rendicontazione delle spese per i progetti che sono stati definiti "volano" o, secondo la terminologia QCS, "coerenti che liberano risorse".

Si sottolinea che al momento, e ancora per vario tempo, i rientri dei progetti volano servono solo a pagare spese per progetti PON che rendicontano, anche se per gli stessi non sia ancora possibile quantificare, per motivi procedurali (ad es. Grandi progetti non approvati dalla Commissione), i pagamenti già eseguiti. Se si indicassero, al momento, somme da spendere per progetti di riutilizzo, le stesse, provenienti da rimborsi su "volano", resterebbero inutilizzate sino a quando non fosse concretamente possibile attivare progetti di tale tipologia. Se si procedesse a destinare somme a progetti di riutilizzo, in sostanza, non si sarebbe in presenza di progetti di tale tipo ma di progetti PON rendicontabili. La logica del sistema impone di individuare (quindi: programmare) progetti di riutilizzo ma, almeno per il momento non consente di determinare fondi destinati a rientri specifici.

TAB A: AVANZAMENTO SPESE PER PROGETTI VOLANO

Assi / Misure	Spesa Pubblica Totale di Misura*	Costo pubblico per progetti volano** attribuito al programma	N° Progetti Volano**	Spese		rimborsi ricevuti (FESR+FdR) (2)
				certificate totali	rimborsi richiesti da AdP (FESR+FdR) (1)	
Asse I	3.121.270.019	2.363.480.458	64	410.509.369	161.023.331	145.742.450
Misura I.1	1.502.042.705	1.138.257.699	17	208.332.681	68.062.957	57.061.381
Misura I.2*	1.291.056.314	1.159.046.313	46	202.176.688	92.960.374	88.681.069
Misura I.3	1.36.469.000	66.176.446	1	0	0	0
Asse II	723.405.687	510.320.287	7	165.232.643	52.127.302	35.295.140
Misura II.1	204.977.000	252.271.994***	6	165.232.643	52.127.302	35.295.140
Misura II.3	402.470.000	258.048.293	1	0	0	0
Asse III	637.767.584	366.699.036	40	108.331.758	69.204.333	64.156.981
Misura III.1	206.484.000	192.377.397	20	43.209.740	19.869.583	14.822.226
Misura III.2	374.674.816	174.321.639	20	65.122.018	49.334.755	49.334.755
Asse IV	38.718.000	0	0	0	0	0
Totale	4.520.161.290	3.240.499.781	111	684.073.770	282.354.966	245.194.571

* Dotazione di Misura (costo pubblico totale) da Piano Finanziario

** Progetti volano: coerenti che generano risorse

*** La Misura ha selezionato progetti volano in overbooking, renderà solo per un valore pari a 204.977.000 Euro .

(1) Si tratta di somme che l'AdP, dopo l'approvazione delle rendicontazioni da parte della CE, chiede all'IGRUE di accreditare a favore degli Enti RdM.

(2) Si tratta di somme che risultano accreditate agli Enti RdM.

I dati relativi alle spese ed ai rimborsi sono aggiornati al 31.12.2004.

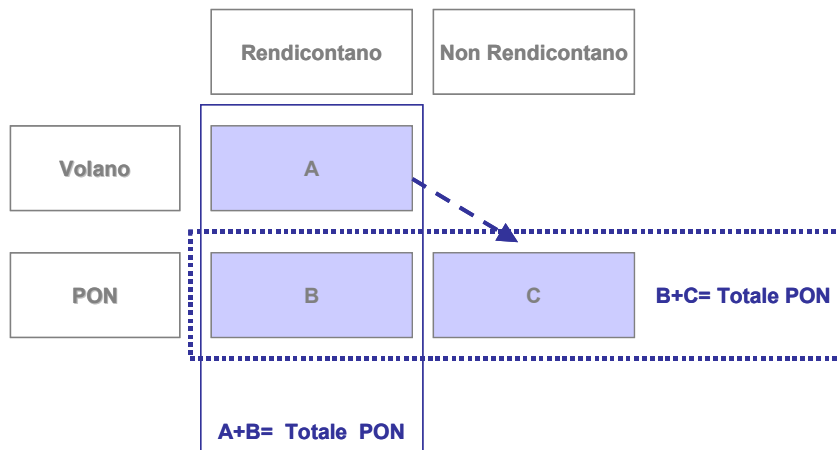
La Tabella A.1 che segue riporta la suddivisione tra le diverse regioni Obiettivo 1 dei progetti “volano”.

TAB A.1: DISTRIBUZIONE PER REGIONE DEI PROGETTI VOLANO

Costo pubblico imputato al programma per progetti volano	Regione	Percentuale sul totale (%)
€ 34.414.494	Basilicata	1%
€ 644.773.709	Calabria	20%
€ 1.010.187.275	Campania	31%
€ 705.013.143	Puglia	22%
€ 69.623.741	Regioni Obiettivo 1 (opere diffuse)	2%
€ 266.717.222	Sardegna	8%
€ 509.770.197	Sicilia	16%
3.240.499.781	Totale Regioni	100,0%

L'AdG del PON garantisce, in aderenza a quanto stabilito dal QCS e dal testo del PON Trasporti, la destinazione dei rienti prodotti dalla rendicontazione di spese per progetti volano alle Regioni dell'Obiettivo 1, e assicura una equilibrata allocazione delle risorse liberate tra le diverse Regioni.

Figura 1 - Progetti PON e Volano: schema dell'utilizzazione dei fondi



- A: Progetti Volano
- B: Progetti PON
- C: Progetti di Riutilizzo

Parte II - Identificazione dei progetti che impiegano risorse liberate dai volano

Si conferma che allo stato attuale l'AdG del PON Trasporti ha identificato a livello di programmazione i progetti PON che rendicontano ma, ai fini del totale assorbimento delle risorse attribuite al programma attraverso i progetti PON che riutilizzano ha potuto identificare tali progetti solo in base ad una selezione programmatica, ma potrà impiegare i rimborsi solo quando si avranno maggiori certezze operative, tenuto conto che occorrerà completare, in coerenza con le indicazioni del QCS, le relative opere in date più che possibile vicine al termine del periodo di programmazione. La precisa individuazione dei progetti in argomento, compatibilmente con l'esigenza di verifica e controllo del loro possibile avanzamento procedurale e finanziario sarà effettuata, tramite Monitweb. Si ribadisce, peraltro, che la selezione di cui si tratta, anche quando definita, non potrà essere immodificabile nel proseguimento del programma, in quanto possono sussistere, anche dopo l'inizio delle opere, data la loro complessità, problemi significativi tali da influenzare in vari modi previsioni ragionevoli di completamento. Si ritiene che al momento non sia possibile ancora, data la situazione esposta, inviare apposita tabella dimostrativa dei progetti di riutilizzo.

Si precisa che per le Misure che non hanno sufficiente copertura dal FESR e dal FdR e, quindi, dispongono di assegnazioni su altre fonti di finanziamento per sostenere l'intera spesa degli investimenti programmati, deve essere mantenuto, per l'insieme dei Progetti PON (che rendicontano e di riutilizzo), il rapporto, tra ammontare di tali assegnazioni e importo totale della Misura, quale risulta dal Piano finanziario inserito nel PON aggiornato e nel CdP.

Parte III - Programmazione dei progetti

Si segnala, in occasione del presente rapporto, che l'AdG ha raggiunto, per il PON Trasporti, un valido livello di programmazione delle opere individuando quelle senza sufficiente copertura finanziaria e quindi finanziabili anche con le risorse del PON (a rendicontazione o riutilizzo) a copertura quasi totale del costo del programma. In particolare, a livello di Misura, e con riferimento al soddisfacimento dell'addizionalità, si può evidenziare quanto segue.

- la **Misura I.1** include un complesso di progetti PON di € 1.482.075.019 e Volano di € 1.138.257.699. La programmazione della Misura è completata ai fini della rendicontazione. Attraverso l'individuazione dei progetti PON risulta completata la destinazione delle risorse, garantendo, in termini di selezione dei progetti, l'addizionalità.
- la **Misura I.2** include progetti PON per un totale di € 1.261.624.849 e interventi Volano per € 1.157.805.050. Attraverso l'individuazione dei progetti PON è completata la destinazione delle risorse, garantendo, in termini di selezione dei progetti, l'addizionalità.

- la **Misura I.3** include progetti PON per un totale di € 136.469.000 e interventi Volano per € 66.176.446. La programmazione della Misura è completata. Attraverso l'individuazione dei progetti PON è completata la destinazione delle risorse, garantendo, in termini di selezione dei progetti, l'addizionalità.
- la **Misura I.4** include solo progetti PON per un totale di € 156.397.658 coprendo totalmente la dotazione di Misura.
- la **Misura II.1** include progetti volano in *overbooking* per oltre € 273.769.849 e PON per un totale di € 204.977.000. La programmazione della Misura è completata. Attraverso l'individuazione dei progetti PON si garantisce, in termini di selezione dei progetti l'addizionalità delle risorse.
- la **Misura II.2** include solo progetti PON per un totale di € 81.991.000 coprendo totalmente la dotazione di Misura.
- la **Misura II.3** include progetti PON per un totale di € 299.066.471 e Volano per € 258.048.293. La programmazione della Misura è completata ai fini della rendicontazione. La selezione di progetti PON per il pieno utilizzo delle risorse della Misura (e di quelle liberate dalla rendicontazione del volano) deve essere ancora completata, per circa 100 Meuro.
- la **Misura III.1** include progetti PON per un totale di € 172.756.481 e volano per € 192.377.397. La programmazione della Misura è completata ai fini della rendicontazione. La selezione di progetti PON per il pieno utilizzo delle risorse della Misura (e di quelle liberate dalla rendicontazione del volano) deve essere ancora completata, per circa 30 Meuro.
- la **Misura III.2** include progetti PON per un totale di € 335.173.126 e Volano per € 174.321.639. L'individuazione dei progetti PON ha consentito di completare la destinazione delle risorse, garantendo, in termini di selezione dei progetti, l'addizionalità.
- la **Misura III.3** include solo progetti PON per un totale di € 4.963.000, coprendo totalmente la dotazione di Misura.
- la **Misura IV.1** include solo progetti PON per un totale di € 28.636.449; deve essere ancora completata la selezione dei progetti, anche se sono già individuate le aree di azione.

Il Dirigente preposto all'Autorità di gestione del
PON Trasporti 2000 - 2006
Aldo Rosolia