



Resoconto verbale della seduta del 25 settembre 2003

Il giorno 25 SETTEMBRE 2003, alle ore 10 presso la sala Parlamentino del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti, in Roma, si riunisce il Gruppo di Lavoro Trasporti del QCS 2000-2006 secondo il seguente ordine del giorno:

1. INFORMATIVA SULL'AVANZAMENTO DELLE ATTIVITÀ DEL GLT
2. PRESENTAZIONE DEL DOCUMENTO DI VERIFICA DI COERENZA TRA PON E POR SUPPORTATO DA PRESENTAZIONE GIS
3. VERIFICA DELLE PROPOSTE INVIATE DALLE REGIONI IN MERITO ALL'INSERIMENTO DI PROGETTI DI LIVELLO "GLOBALE" E "LOCALE-GLOBALE" NEI POR REGIONALI E RELATIVE PROCEDURE DI VERIFICA
4. ATTIVITÀ DEL GRUPPO DI LETTURA DI COERENZA DEGLI STRUMENTI DI PROGRAMMAZIONE REGIONALE:
 - ❖ LINEE GUIDA METODOLOGICHE PER LA LETTURA
 - ❖ ESITI DELLA LETTURA APPLICATA ALLA REGIONE SARDEGNA
5. PRESENTAZIONE DA PARTE DEI RAPPRESENTANTI AL GRUPPO DI LAVORO TRASPORTI DI PROPOSTE DI STUDI ED ANALISI
6. VARIE ED EVENTUALI

Sono presenti i rappresentanti delle seguenti Amministrazioni:

- ❖ **Commissione Europea-DG Regio** (Ing. Orlando, Dott. Rainoldi)
- ❖ **Ministero dell'Economia e delle Finanze** (Ing. Murgia, Dott. Puccio-RGS IGRUE)
- ❖ **Ministero dell'Ambiente e della tutela del Territorio**
- ❖ **Ministero delle Infrastrutture e dei trasporti-** (Ing Isola, arch. Segnalini, Dott. Ristuccia, sig.ra Rambaldi, Arch. D'Amico, Ing. Napolitano)
- ❖ **Regione Sardegna** (Ing. Vargiu)
- ❖ **Regione Siciliana** (ing. di Bartolo)
- ❖ **Regione Basilicata** (dott. rocco Cutro, Dott. Cerverizzo, Dott. Arcieri)
- ❖ **F.S. Holding s.p.a.** (dott. Parrilla) - **RFI s.p.a.** (dott. Goliani)
- ❖ **Ministero delle Infrastrutture e dei trasporti-TIF** (dott. Marziali)
- ❖ **Ministero delle Infrastrutture e dei trasporti-DEMANIO** (dott. ssa Mazzone, dott.ssa Bucca)
- ❖ **ANAS** (Ing. Di Mattia)
- ❖ **ENAC** (dott.ssa Mileto, dott.ssa Maggiori, dott. Londei)
- ❖ **ENAV** (dott. Pastore)
- ❖ **Confcommercio** (dott. Zavi)
- ❖ Prof. Ing. Gattuso (gruppo lettura di coerenza)
- ❖ Prof. Nuzzolo, prof. Lo Cicero, Prof. Cappelli, Prof. Avarello (comitato di esperti)

Il Presidente del gruppo, Ing. ISOLA, apre la riunione e procede all'illustrazione dello stato di avanzamento delle attività del Gruppo di Lavoro, riassunto nella relazione distribuita ai partecipanti. A tale proposito interviene il dott. RAINOLDI (C.E.), il quale rileva una certa lentezza nelle attività, con particolare riferimento agli adempimenti derivanti dalle conclusioni emerse nel corso del CdS del QCS di luglio scorso e richiede che siano fissate date certe per l'impostazione dei lavori dalla data odierna al mese di Dicembre nonché un forte impegno in vista della revisione di metà percorso.

L'Ing. MURGIA (M.E.F.) precisa che il piano di lavoro dovrà stabilire con precisione cosa ciascuno dei membri del Gruppo si impegnerà a fare.

La seduta prosegue con la presentazione da parte del Prof. NUZZOLO del documento di verifica di coerenza tra Pon e Por redatto dal Gruppo di Esperti e del caso di studio relativo alla regione Campania.

L'Ing. ISOLA espone quindi la situazione in merito all'inserimento di progetti di livello "globale" e "locale-globale" nei POR regionali ed alle relative procedure di verifica, segnalando che, nonostante i solleciti ufficialmente inviati, alla data odierna solo le Regioni Sicilia e Sardegna hanno presentato le relative proposte.

La C.E. specifica che tale inadempienza comporta per i POR la sospensione dei pagamenti e l'Ing. ISOLA sottolinea che la Presidenza sarà in grado di espletare il suo compito di verifica solo sulla base di richieste ufficiali tali da comportare piena assunzione di responsabilità da parte di chi le abbia formulate.

L'Ing. MURGIA rappresenta la pressante esigenza di eliminazione di questa situazione di stallo, condizione indispensabile per il superamento della sospensione dei pagamenti operata dalla C.E..

L'Ing. VARGIU informa il gruppo di Lavoro di aver trasmesso l'elenco degli interventi di carattere globale e globale-locale inseriti nelle Misure 6.1 e 6.2 del POR Sardegna, mentre il dott. CUTRO della regione Basilicata comunica che nel POR Basilicata è inserito, quale unico intervento di carattere locale-globale, il lotto S.Maria d'Irsi della strada statale Bradanica, segnalando, peraltro, l'esigenza di valutazione dell'ipotesi finanziamento della stessa a valere sul PON trasporti, al fine di liberare risorse dal programma Operativo Regionale.

A tal proposito, l'Ing. DI MATTIA dell'ANAS fa presente che le procedure d'appalto per i lavori in questione sono ad uno stadio piuttosto avanzato e che l'eventuale spostamento della fonte finanziaria presenterebbe caratteri di criticità.

Al fine di una rapida soluzione dei ritardi sopra esposti, l'Ing. ISOLA chiede al dott. RAINOLDI di chiarire ulteriormente ed in maniera definitiva i termini della questione.

Il rappresentante della C.E. ricapitola quanto già esposto nella seduta del GLT del 18 Marzo scorso, ricordando che a quella data, rilevato l'interesse dei POR a finanziare tratte di globale e globale-locale, era emersa la necessità di fare chiarezza in merito, al fine di evitare il rischio di sovrapposizione di interventi e del conseguente doppio pagamento degli stessi. Al fine di rafforzare la coerenza dell'adempimento la C.E. aveva stabilito, dandone evidenza con propria nota nel mese marzo, di non poter dar corso ai pagamenti sui POR in assenza della relativa verifica svolta nell'ambito del GLT.

Nell'ambito del suddetto chiarimento, il Dott. RAINOLDI chiede all'Ing. ISOLA quale sia lo stato di avanzamento relativamente all'implementazione del GIS non solo per quanto riguarda gli interventi POR e PON, ma con riferimento all'intero quadro programmatico del Mezzogiorno

(ApQ, L.O., programmazione ordinaria etc.), segnalando l'urgenza del completamento delle attività, in vista dei prossimi appuntamenti degli incontri annuali e del CdS del QCS previsti, rispettivamente nei prossimi mesi di novembre e dicembre per i quali sarebbe opportuno poter presentare il Sistema Informativo anche come esempio di buona pratica. A tal proposito il rappresentante della C.E. sollecita le AdG dei POR ad attivarsi al fine di fornire informazioni anche sulla riprogrammazione delle risorse provenienti dalla rendicontazione dei progetti "volano", così come già fatto dal PON Trasporti e ricorda alle stesse di considerare, nella ricognizione degli interventi di carattere globale e locale-globale l'Asse Città dei propri Programmi Operativi.

L'Ing. ISOLA, nel sottolineare che la situazione di sospensione dei pagamenti POR è un serio problema di sistema che dovrà essere sanato con estrema urgenza, richiede formalmente ai rappresentanti Regionali la lista completa dei relativi interventi locale globale e globale, unitamente ai quadri complessivi delle programmazioni POR organizzati secondo le modalità adottate dal PON trasporti, ovvero secondo la distinzione "Progetti volano"- "Progetti POR" e "Progetti idonei" e chiede se sia possibile provvedere in merito nel giro di una settimana dalla data odierna, impegnandosi, nei sette giorni successivi all'acquisizione dei dati regionali a trasmettere alla C.E. gli esiti dell'istruttoria affidata alla Presidenza del gruppo.

La C.E. richiede chiarimenti in merito ad una forma di "dispersione degli interventi" rilevata in relazione al settore aeroportuale del PON trasporti, con particolare riferimento al settore aeroportuale che vedrebbe finanziati 16 dei 19 aeroporti esistenti nel Mezzogiorno tra nazionali e regionali.

A tal proposito il rappresentante di ENAC, dott. LONDEI fa presente che ad eccezione di Pantelleria e Lampedusa, che sono inseriti nel PON per ovvie ragioni di continuità territoriale, il Programma finanzia solo aeroporti a valenza nazionale.

Il Dott. Rainoldi fa tuttavia rilevare che nella misura di competenza dell' ENAV è inserito anche l'aeroporto di Foggia.

L'ING. ISOLA propone che siano trasmessi al GLT gli studi già realizzati a supporto dell'individuazione degli interventi aeroportuali.

Si stabilisce pertanto che congiuntamente ENAC, ENAV e Regioni predispongano un documento di ricognizione degli strumenti regionali in materia aeroportuale, articolati tra interventi infrastrutturali ed interventi per la sicurezza del aerea, da sottoporre a lettura di coerenza da parte di un apposito gruppo di esperti chi il presidente si riserva di nominare.

La seduta procede quindi, con l'illustrazione da parte del Prof. GATTUSO dell'attività di cui al punto 4 all'ordine del giorno (lettura di coerenza).

Il rappresentante del gruppo di lettura di coerenza precisa in primo luogo che lo scopo della lettura non è quello di una valutazione né tanto meno di una validazione degli strumenti di pianificazione e/o programmazione regionale, ma di supporto e precisazione rispetto alla definizione delle strategie dei POR nel quadro dello Strumento Operativo per il Mezzogiorno.

Il Prof. Gattuso illustra pertanto la metodologia adottata dal gruppo di lettura, direttamente derivata dal PGT (allegato 6 "Linee guida per la redazione dei Piani regionali dei trasporti"), le scadenze per la ricognizione del materiale e i criteri elastici seguiti nell'acquisizione della documentazione presentata dalle regioni, piuttosto eterogenea nei contenuti e nello stato dell'iter procedurale.

Nell'illustrare la procedura seguita dal gruppo, che prevede la lettura autonoma da parte di ciascun membro, il successivo confronto collegiale anche tramite acquisizione di documentazione integrativa e la redazione di un documento finale condiviso per ciascuna regione, precisa infine che alla data odierna sono stati esaminati gli strumenti delle regioni Sardegna e Puglia .

La C.E. , nel ringraziare il Prof. GATTUSO per la chiarezza dell'esposizione, e sottolineando l'appropriatezza della metodologia illustrata, interviene in merito alla tempistica, richiedendo l'impegno da parte di tutti i membri del gruppo nell'ottica della rapida conclusione delle attività dello stesso e sollecitando le Regioni che ancora non abbiano completato l'invio della documentazione o l'espletamento delle altre attività di competenza, a provvedere con estrema urgenza in vista della scadenza piuttosto ravvicinata per la consegna del documento finale. Sottolinea infine l'importanza della lettura di coerenza quale occasione importante per operare un "salto di qualità" nel campo dei trasporti.

L'Ing. MURGIA del MEF chiede che le precisazioni in merito alle finalità della lettura di coerenza rappresentate dal Prof. GATTUSO in apertura del suo intervento siano formalizzate attraverso una integrazione al documento illustrativo alla presentazione del piano di lavoro del gruppo di lettura distribuito nel corso della riunione.

Il prof. GATTUSO concorda a nome del gruppo sulla opportunità dell'integrazione richiesta dal MEF; fa inoltre presente che la scadenza del mese di ottobre fissata per la consegna del documento finale appare piuttosto pressante e si esprime circa l'eventualità di uno spostamento.

In merito alla tempistica l'Ing. Isola individua le sottoelencate date di riferimento:

04/10/03 completamento trasmissione documentazione al Gruppo di lettura da parte delle Regioni

30/10/03 completamento trasmissione delle letture svolte dai rappresentanti regionali

30/11/03 completamento della stesura del documento finale per tutte le regioni

Il suddetto programma è approvato dal GLT su richiesta del Presidente.

Richiamandosi quanto segnalato dalla regione Basilicata in merito all'ipotesi di "spostamento" dell'intervento sulla SS Bradanica dal POR al PON trasporti, l'Ing. ISOLA informa il GLT della propria intenzione di fissare un termine entro il quale le AdG dei POR possano presentare proprie proposte per la riprogrammazione del programma Operativo Nazionale Trasporti ed individua nella data del 30 novembre la possibile scadenza.

In merito il Dott. RAINOLDI ricorda che, comunque, il PON ha stabilito i criteri di selezione e dispone già di un parco progetti "idonei" sulla base del quale operare la riprogrammazione.

In coda di riunione l'Ing. ISOLA riassume le scadenze fissate nella seduta odierna, ed esplicitamente approvate dal GLT su richiesta dello stesso, di seguito elencate:

7 ottobre 2003 trasmissione da parte delle Adg dei POR dei dati completi relativi a tutti gli interventi ricompresi nei propri programmi

25 ottobre 2003 trasmissione da parte di ENAC, ENAV e Regioni del documento di ricognizione degli strumenti di programmazione regionale per il settore aeroportuale per la successiva lettura di coerenza da parte di un apposito gruppo di esperti

fine novembre 2003 trasmissione prime proposte di riprogrammazione PON e POR al GLT

fine ottobre 2003 emissione versione aggiornata del SIGI PON-POR

fine dicembre 2003 emissione versione aggiornata del SIGI PROGRAMMAZIONI INTEGRATE per le Regioni dell'Obiettivo 1

In chiusura di riunione la C.E. ribadisce la necessità di predisporre al più presto di un sito internet dedicato al PON trasporti di libero accesso. Richiede inoltre l'apertura di un sito dedicato al Gruppo di Lavoro Trasporti con accesso limitato alle parti coinvolte nel quale inserire, oltre che i dati generali e relativi alle attività in corso anche il SIGI.

Il Presidente si impegna a verificare la fattibilità della suddetta richiesta tramite l'utilizzo di siti web già operativi, ricordando che il bando di gara per l'affidamento della "Comunicazione integrata" per il Pon trasporti, di imminente avvio, prevede la realizzazione di un sito specificamente dedicato al Programma, con caratteristiche interattive.

Per quanto attiene alle proposte per l'elaborazione di studi pertinenti le tematiche del GLT il Presidente, valutato il gravoso impegno per le attività già programmate da svolgere entro la fine dell'anno in corso, si ripromette di raccogliere le proposte inviate dai membri del Gruppo e farne oggetto di esame e discussione in occasione della prossima seduta, la cui data sarà stabilita in sintonia con la tempistica dell'attività di riprogrammazione, sentita l'AdG del QCS cui il GLT riferisce.

Alle ore 15,30 la seduta si conclude.