



Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti

DIPARTIMENTO PER LE INFRASTRUTTURE, GLI AFFARI GENERALI ED IL PERSONALE
DIREZIONE GENERALE PER LO SVILUPPO DEL TERRITORIO, LA PROGRAMMAZIONE ED I PROGETTI
INTERNAZIONALI



Comitato di Sorveglianza del PON Trasporti 2000-2006



UNIONE EUROPEA
COMMISSIONE EUROPEA

PON
trasporti
2000-2006

Roma, 5 luglio 2010



Ordine del giorno

- I. **Notifica dell'approvazione del verbale del CdS del 25 maggio 2009**
- II. **Esame ed approvazione del Rapporto Finale di Esecuzione (RFE)**
- III. **Stato dell'Arte delle attività di chiusura relative ai seguenti uffici:**
 - **Autorità di Gestione**
 - **Autorità di Pagamento**
- I. **Piano di Comunicazione: Attività previste**
- II. **Varie ed eventuali – Attività da proseguire:**
 - **Progetti non operativi**
 - **Progetti di riutilizzo**
 - **Stato dell'arte sull'Audit della Commissione Europea**



*Ministero delle Infrastrutture
e dei Trasporti*

AUTORITÀ DI GESTIONE DEL PON TRASPORTI 2000-2006



UNIONE EUROPEA
COMMISSIONE EUROPEA

PON
trasporti
2000-2006



II. Approvazione del Rapporto Finale di Esecuzione



*Ministero delle Infrastrutture
e dei Trasporti*

AUTORITÀ DI GESTIONE DEL PON TRASPORTI 2000-2006



UNIONE EUROPEA
COMMISSIONE EUROPEA

PON
trasporti

2000-2006

II. Approvazione del Rapporto Finale di Esecuzione

Esame dei contenuti principali



Il Rapporto Finale di Esecuzione (RFE), redatto dall'AdG di concerto con i RdM, è esaminato e approvato dal Comitato di Sorveglianza (CdS), ai sensi dell'art. 35, paragrafo 3, punto e), del Reg. (CE) n. 1260/1999

Il CdS è stato consultato attivamente, per procedura scritta, nella discussione di **una bozza finale di RFE**. La bozza di RFE, è stata inviata al CdS con nota dell'11.06.2009, prot. 6/RE, ai fini dell'esame e approvazione del documento.

Il Rapporto Finale, elaborato secondo lo schema fornito dai Servizi della Commissione Europea allegato alla comunicazione della DG Regio del 30.11.2009, prot. n. 011245 e conformemente alle indicazioni date dal Ministero dello Sviluppo Economico, comprende gli elementi indicati all'art. 37, paragrafo 2, del Reg. (CE) n. 1260/1999 e negli altri regolamenti applicabili. Le informazioni principali richieste contenute nella relazione finale sono di seguito riportate:



II. Approvazione del Rapporto Finale di Esecuzione

Esame dei contenuti principali



➤ *qualsiasi **cambiamento delle condizioni generali** rilevanti per l'esecuzione dell'intervento (tendenze socioeconomiche significative, modificazioni politiche nazionali e regionali) nonché delle loro ripercussioni sulla coerenza tra gli interventi dei vari Fondi.*

- *A tal proposito si evidenzia che l'elemento che ha inciso considerevolmente sulle politiche nazionali, regionali e sull'implementazione del PON è rappresentato dalla crisi economico-finanziaria che ha colpito i Paesi industrializzati. (v. **Capitolo 1 del RFE**)*



Ministero delle Infrastrutture
e dei Trasporti

AUTORITÀ DI GESTIONE DEL PON TRASPORTI 2000-2006



UNIONE EUROPEA
COMMISSIONE EUROPEA

PON
trasporti
2000-2006

II. Approvazione del Rapporto Finale di Esecuzione

Esame dei contenuti principali



➤ l'esecuzione finanziaria del Programma (v. Capitolo 3 del RFE)

Il Programma ha conseguito un ottimo livello di realizzazione finanziaria, registrando una capacità di impegno pari al 111,2% ed una capacità di spesa superiore alle risorse stanziare, pari al 105,4%.

	Costo totale da rendicontare	Realizzazione			
		Impegni		Pagamenti	
		A	B	C= B/A%	D
Ob.1	4.520.161.260	5.028.076.806	111,2%	4.765.884.139	105,4%

Il PON Trasporti presenta un *overbooking* tale da compensare eventuali rettifiche finanziarie e altri rischi connessi alla natura dei finanziamenti.



II. Approvazione del Rapporto Finale di Esecuzione

Esame dei contenuti principali



➤ lo **stato di avanzamento finanziario, fisico e procedurale** degli assi prioritari e delle misure.

- *Tale analisi, riportata dettagliatamente nel capitolo 4 del RFE , fornisce i dati di avanzamento finanziario*

Si riportano di seguito gli aspetti più interessanti relativi all'attuazione finanziaria, fisica e procedurale del Programma articolato nelle sue diverse Misure



Ministero delle Infrastrutture
e dei Trasporti

AUTORITÀ DI GESTIONE DEL PON TRASPORTI 2000-2006



UNIONE EUROPEA
COMMISSIONE EUROPEA

PON
trasporti
2000-2006

II. Approvazione del Rapporto Finale di Esecuzione

Esame dei contenuti principali



La tabella seguente analizza lo stato di attuazione finanziaria del PON per Misura

Misura	Costo totale da rendicontare	Realizzazione			
		Impegni		Pagamenti	
	A	B	C=B/A%	D	E=D/A%
I.1 – RFI/FS S.p.A.	1.580.389.887	1.720.854.787	108,9%	1.655.484.553	104,8%
I.2 – ANAS S.p.A.	1.291.056.314	1.484.684.943	115,0%	1.343.014.386	104,0%
I.3 – MIT/VTS	58.121.818	58.121.818	100,0%	58.121.818	100,0%
I.4 – ENAV S.p.A.	191.702.000	201.672.622	105,2%	193.273.106	100,8%
II.1 – RFI/FS S.p.A.	506.547.000	514.375.338	101,5%	514.375.338	101,5%
II.2 – ANAS S.p.A.	115.958.687	128.078.847	110,5%	128.078.847	110,5%
II.3 – MIT/TPL	100.900.000	118.187.108	117,1%	99.038.083	98,2%
III.1 – MIT/Porti	206.484.000	239.218.409	115,9%	239.218.409	115,9%
III.2 – ENAC	399.437.816	500.053.220	125,2%	473.840.904	118,6%
III.3 – MIT/Interporti	10.200.000	10.200.000	100,0%	10.200.000	100,0%
III.4 – MIT/ITS	20.645.768	18.709.044	90,6%	17.318.026	83,9%
IV.1 – MIT/AT	38.718.000	33.820.670	87,4%	33.820.670	87,4%
Totale PON-T	4.520.161.290	5.027.976.806	111,23%	4.765.784.140	105,4%



Ministero delle Infrastrutture
e dei Trasporti

AUTORITÀ DI GESTIONE DEL PON TRASPORTI 2000-2006



UNIONE EUROPEA
COMMISSIONE EUROPEA

PON
trasporti
2000-2006

II. Approvazione del Rapporto Finale di Esecuzione

Esame dei contenuti principali



Per quanto riguarda l'attuazione fisica del Programma si richiama di seguito qualche dato relativo agli *indicatori di realizzazione* tra i più significativi.

Rete viaria nazionale

✓ Realizzazione di 352,28 Km di sede stradale completata

Rete autostradale

✓ Realizzazione di 630,98 Km di sede stradale completata

Rete ferroviaria

✓ Sono stati realizzati 186 Km di rete a lunga percorrenza per 85 interventi complessivi

Porti commerciali e pesca

✓ Sono stati realizzati 1.017.386 mq di strutture logistiche e aree di servizi e movimentazione

Aeroporti

✓ Gli interventi sull'area servizi e movimentazione, sulle strutture logistiche e sull'area manovra e decollo riguardano una superficie infrastrutturata di 4.480.015 mq



Ministero delle Infrastrutture
e dei Trasporti

AUTORITÀ DI GESTIONE DEL PON TRASPORTI 2000-2006



UNIONE EUROPEA
COMMISSIONE EUROPEA

PON
trasporti
2000-2006

II. Approvazione del Rapporto Finale di Esecuzione

Esame dei contenuti principali



Tra gli *indicatori di risultato* più significativi possiamo richiamare i seguenti.

Rete ferroviaria

✓ **Conseguimento di buoni livelli di raggiungimento dei target di riferimento per gli indicatori di risultato rappresentati dagli indici di capacità, di dotazione tecnologica e di tempi di percorrenza**

Sistemi di trasporto intelligenti (ITS)

Pieno raggiungimento degli obiettivi prefissati:

- ✓ **Indice di integrazione telematica 79% (target 35%)**
- ✓ **Indice di utilizzazione telematica 97% (target 35%)**
- ✓ **Indice di monitorabilità delle merci pericolose trasportate 28% (target 5%)**

Aeroporti

Nell'ambito degli interventi di potenziamento delle infrastrutture aeroportuali sono stati raggiunti i seguenti indicatori di risultato:

- ✓ **Indice della qualità del servizio 89%**
- ✓ **Indice della percezione della sicurezza 94%**

Entrambi ampiamente oltre i target previsti (rispettivamente 43% e 15%)



Ministero delle Infrastrutture
e dei Trasporti

AUTORITÀ DI GESTIONE DEL PON TRASPORTI 2000-2006



UNIONE EUROPEA
COMMISSIONE EUROPEA

PON
trasporti
2000-2006

II. Approvazione del Rapporto Finale di Esecuzione

Esame dei contenuti principali



Relativamente agli impatti del Programma, l'analisi degli *indicatori di impatto* consente di registrare una soddisfacente capacità di conseguimento degli obiettivi prefissati, soprattutto in termini di creazione di nuova occupazione, nonostante gli effetti della crisi economica e il fatto che i dati siano rilevati in una fase ancora prematura per registrare variazioni stabili nelle abitudini di trasporto scelte da cittadini e imprese.

Rinviando al **paragrafo 2.2 del Rapporto Finale di Esecuzione** per un quadro dettagliato dell'impatto del PON Trasporti, in relazione agli specifici obiettivi prioritari del PON (v. riequilibrio modale, qualità ed efficienza, mobilità, accessibilità, occupazione, riduzione degli impatti ambientali), **si richiama di seguito qualche dato tra i più significativi.**

Occupazione

- ✓ Nel 2007 nelle sei Regioni Obiettivo 1 è stato registrato, rispetto al 2003, un incremento degli occupati nel settore delle costruzioni pari al 9,1 %
- ✓ In Campania e Puglia le variazioni stimate per il medesimo settore sono al di sopra del 10%



II. Approvazione del Rapporto Finale di Esecuzione

Esame dei contenuti principali



(Segue)

Miglioramento delle infrastrutture aeroportuali e intermodalità del trasporto merci

- ✓ Incremento del 14,5 % del movimento passeggeri annuo nel periodo 2003-2006
- ✓ Il Traffico medio giornaliero di veicoli di accesso alle infrastrutture intermodali si è triplicato nei tre impianti intermodali di Brindisi, Nola e Napoli.

Sicurezza stradale

- ✓ In riferimento alle direttrici beneficiarie della quota più rilevante di finanziamenti del Programma è stata registrata una riduzione del 25% del numero di incidenti stradali

Ambiente

- ✓ Riduzione delle emissioni di CO2 da trasporto stradale pari al 2,2 %



Ministero delle Infrastrutture
e dei Trasporti

AUTORITÀ DI GESTIONE DEL PON TRASPORTI 2000-2006



UNIONE EUROPEA
COMMISSIONE EUROPEA

PN
trasporti
2000-2006

II. Approvazione del Rapporto Finale di Esecuzione

Esame dei contenuti principali



Per quanto riguarda l'attuazione procedurale del Programma si registrano risultati positivi.

A fronte di 308 progetti cofinanziati sul PON Trasporti **ne risultano conclusi 297 (progetti “volano” e PON che rendicontano) e 278 operativi.**

La selezione dei progetti finanziati sul PON è sempre stata oggetto di un accurato esame da parte dell'AdG e dei RdM al fine di verificare la rispondenza agli obiettivi, ai criteri e alle priorità previsti dal Complemento di Programmazione.

A seguito di tale verifica e nell'ottica di una maggiore trasparenza, l'AdG informa il CdS e approva i progetti con propria delibera inviata al CdS.

A fronte di tale esame sono state, inoltre verificate le condizioni di ammissibilità nell'ambito della programmazione 2007/2013 (obiettivi, coerenza strategica, territorio ecc). In tale ottica sono stati identificati **8 progetti a “cavallo” con il PON Reti e Mobilità 2007/2013.**



Ministero delle Infrastrutture
e dei Trasporti

AUTORITÀ DI GESTIONE DEL PON TRASPORTI 2000-2006



UNIONE EUROPEA
COMMISSIONE EUROPEA

PON
trasporti
2000-2006

II. Approvazione del Rapporto Finale di Esecuzione

Esame dei contenuti principali



I progetti a “cavallo” sono i seguenti:

- *Raddoppio Bari – Taranto* (Misura I.1-RFI)
- *Potenziamento Caserta – Foggia* (Misura I.1-RFI)
- *Aeroporto di Crotone: programma di costruzione e allestimento nuova TWR/BT-allestimento operativo* (Misura I.4 – ENAV) – **in corso di verifica**
- *Aeroporto di Palermo: sistema integrato per la rilevazione del Wind Shear* (Misura I.4 – ENAV) – **in corso di verifica**
- *Porto di Messina: Ampliamento delle banchine Vespri e Colapesce* (Misura III.1-PORTI)
- *Assistenza Tecnica – Il periodo* (Misura IV.1- Assistenza tecnica)
- *Controlli di II livello – KPMG* (Misura IV.1- Assistenza tecnica)
- *Monitoraggio – Il periodo* (Misura IV.1- Assistenza tecnica)

Nella tabella seguente **si riporta la descrizione ed analisi dei risultati procedurali del Programma per Asse e per Misura**. Come si evince dalla tabella, nell’ambito del Programma non esistono progetti oggetto di provvedimenti amministrativi o giudiziari.



Ministero delle Infrastrutture
e dei Trasporti

AUTORITÀ DI GESTIONE DEL PON TRASPORTI 2000-2006



II. Approvazione del Rapporto Finale di Esecuzione

Esame dei contenuti principali



Stato di attuazione procedurale: Sintesi

In totale il programma cofinanzia 308 progetti. Non sono stati revocati progetti.

Tra i progetti cofinanziati dal PON sono in corso procedure giudiziarie o amministrative che sospendono l'attuazione.

Zona	Numero progetti finanziati	Numero progetti oggetto di rinuncia o revocati	Numero progetti irregolari e /o sospesi a causa di procedure giudiziarie o amministrative
ASSE N. 1	76	-	-
Misura 1.1	24	-	-
Misura 1.2	26	-	-
Misura 1.3	1	-	-
Misura 1.4	25	-	-
ASSE N. 2	37	-	-
Misura 2.1	15	-	-
Misura 2.2	13	-	-
Misura 2.3	9	-	-
ASSE N. 3	174	-	-
Misura 3.1	39	-	-
Misura 3.2	123	-	-
Misura 3.3	4	-	-
Misura 3.4	8	-	-
ASSE N. 4	21	-	-
Misura 4.1	21	-	-
TOTALE PROGRAMMA	308	-	-



Ministero delle Infrastrutture
e dei Trasporti

AUTORITÀ DI GESTIONE DEL PON TRASPORTI 2000-2006



UNIONE EUROPEA
COMMISSIONE EUROPEA

PON
trasporti
2000-2006

II. Approvazione del Rapporto Finale di Esecuzione

Esame dei contenuti principali



- **le disposizioni prese dall'Autorità di Gestione e dal CdS per assicurare la qualità e l'efficienza dell'esecuzione (v. *Capitolo 5 del Rapporto Finale di Esecuzione*)**

Azioni di sorveglianza, di controllo finanziario e di valutazione delle operazioni

- In tale ambito si precisa che l'AdG, come stabilito dai regolamenti (CE) 1260/99 e 438/01 ha delegato i controlli di I livello ai RdM attraverso atti convenzionali sottoscritti con i RdM. Inoltre AdG e AdP hanno verificato l'attuazione delle convenzioni attraverso controlli in loco e di sistema. Con riferimento a questi ultimi l'AdG e l'AdP hanno effettuato controlli volti a verificare il rispetto delle procedure stabilite attraverso la definizione delle Piste di controllo.*

Ai controlli previsti nell'ambito del sistema di gestione e controllo si sono aggiunti quelli straordinari operati dallo stato membro (su appalti ad esempio) e della Commissione Europea.



II. Approvazione del Rapporto Finale di Esecuzione

Esame dei contenuti principali



Azioni di informazione e pubblicizzazione del PON

MATERIALE DIVULGATIVO

Depliant e pubblicazioni;

Newsletter “PON TRASPORTI NEWS”

Collana “QUADERNI DEL PON TRASPORTI”

INTERVENTI PUBBLICITARI E DI COMUNICAZIONE

Sono stati promossi interventi pubblicitari su reti televisive, canali radio, a mezzo stampa ed internet, nonché interventi di informazione e comunicazione sui mass media.

CONVEGNI E SEMINARI

- Primo convegno nazionale del PON Trasporti “Programma operativo nazionale Trasporti 2000-2006: Strategia della Mobilità e Sviluppo del Territorio”
- Secondo convegno nazionale del PON Trasporti “Le reti lunghe dei corridoi e le reti corte della modernizzazione infrastrutturale”
- Seminario tecnico “PON Trasporti 2000/2006: innovazione e tecnologia
- Incontro seminariale del Gruppo di Lavoro Trasporti (GLT) “Trasporto, Ambiente, Occupazione: quale sviluppo”
- Terzo Convegno Nazionale - Conferenza nazionale sulle infrastrutture
- Convegno sui risultati conseguiti dal PON Trasporti 2000/2006 e sulle prospettive del nuovo periodo di programmazione 2007-2013

Inoltre, è stata data pubblicità alle attività realizzate sul PON attraverso la partecipazione a varie fiere e manifestazioni mediante specifico *stand* espositivo o punto informativo.

CARTELLONISTICA DI CANTIERE E TARGHE ESPLICATIVE PERMANENTI

I Responsabili di Misura hanno assicurato il rispetto del Reg. CE 1159/2000 e, in particolare, l’osservanza delle disposizioni riguardanti l’apposizione, sia, di adeguata cartellonistica di cantiere, durante il periodo di realizzazione delle infrastrutture cofinanziate dall’Unione Europea, sia, di apposite targhe permanenti, successivamente all’esecuzione degli interventi, volte ad informare il grande pubblico in merito all’utilizzo di risorse comunitarie

II. Approvazione del Rapporto Finale di Esecuzione

Esame dei contenuti principali



Attività valutative

Il PON Trasporti 2000/2006 è stato oggetto di una attività di Valutazione intermedia da parte di un soggetto indipendente (ECOTER S.r.l) e di una Valutazione interna, svolta dall'AdG e dagli Enti Responsabili dell'attuazione, volte a determinare l'impatto rispetto agli obiettivi prioritari del Programma. Oltre a questa attività è prevista una Valutazione ex post di competenza della Commissione Europea.

La Valutazione Intermedia

L'attività di valutazione ha avuto come obiettivo quello di valutare gli effetti del programma in termini di risultati e di impatti attesi attraverso il confronto con tutti gli stakeholders del Programma e focalizzando l'attenzione su pochi obiettivi ritenuti di primaria centralità.

Gli outputs della valutazione intermedia, prevista dal Reg (CE) 1260/1999 all'art 42, sono riassunti sinteticamente di seguito:

- Rapporto di Valutazione intermedia al 31/12/2005 e successivamente aggiornato al 30/09/2007 e 31/12/2007
- Rapporti tematici
- Indagini di campo



Ministero delle Infrastrutture
e dei Trasporti

AUTORITÀ DI GESTIONE DEL PON TRASPORTI 2000-2006



UNIONE EUROPEA
COMMISSIONE EUROPEA

PON
trasporti
2000-2006

II. Approvazione del Rapporto Finale di Esecuzione

Esame dei contenuti principali



- **Il Rapporto di Valutazione (effettuato al 2004 e aggiornato nel 2005 e 2006)** è stato sviluppato coerentemente con quanto indicato dalle linee guida della CE, dagli orientamenti del DPS-MEF e dalle indicazioni del gruppo di valutazione e monitoraggio. In particolare nell'ultimo aggiornamento il Valutatore ha ritenuto di porre attenzione **agli impatti attesi dalle opere** piuttosto che ai risultati ottenuti dato il limitato numero di progetti conclusi al momento dell'indagine valutativa. La quantificazione degli impatti basata sugli indicatori di contesto e le variabili di rottura ha evidenziato una buona capacità del Programma di conseguire le precondizioni per raggiungere gli obiettivi prefissati in particolar modo con riferimento al **riequilibrio modale**.
- **I Rapporti tematici**, sono 3 e hanno sviluppato le seguenti tematiche :
 - Gli indicatori di programma ed il sistema di monitoraggio;
 - La verifica della coerenza delle azioni del PON con le politiche ambientali
 - La verifica di coerenza interna ed esterna al PON
- **Le indagini di campo** sono state finalizzate a fornire un contenuto quantitativo al processo di valutazione rilevando, opinioni e giudizi circa la validità delle azioni realizzate ovvero circa gli effetti attesi dall'attuazione del programma su soggetti interessati all'attuazione del programma quali destinatari e gestori: utenti (popolazione/famiglie), imprese dei comparti delle costruzioni, dei trasporti e del manifatturiero operanti nelle regioni dell'Obiettivo 1.



II. Approvazione del Rapporto Finale di Esecuzione

Esame dei contenuti principali



Tali indagini, contenute nel rapporto finale completato ad aprile 2008, hanno evidenziato:

- il permanere di una situazione di sottoutilizzo delle modalità di trasporto alternative alla “strada”
- una evoluzione positiva della percezione delle diverse tipologie di utenti, più evidente con riferimento agli interventi relativi agli scali aeroportuali e portuali
- una prevalenza di giudizi non positivi, riguardo alla percezione di miglioramenti significativi delle condizioni di fruibilità delle infrastrutture interessate dal PON T
- una prevalenza di giudizi positivi tra i soggetti rappresentativi degli interessi del mondo imprenditoriale rispetto a quanto registrato in relazione al campione di famiglie interpellato
- una buona coerenza tra la natura dei miglioramenti percepiti dal sistema imprenditoriale e gli obiettivi specifici che il Programma intendeva perseguire con riferimento alle esigenze di tali target di destinatari finali
- una limitata capacità del Programma di influenzare la strategie delle imprese rispetto alle scelte connesse alle diverse modalità di trasporto utilizzabili
- una maggiore conoscenza tra le famiglie dell’esistenza del PON e del suo contributo al miglioramento della dotazione infrastrutturale del Mezzogiorno



Ministero delle Infrastrutture
e dei Trasporti

AUTORITÀ DI GESTIONE DEL PON TRASPORTI 2000-2006



UNIONE EUROPEA
COMMISSIONE EUROPEA

PON
trasporti
2000-2006

II. Approvazione del Rapporto Finale di Esecuzione

Esame dei contenuti principali



La Valutazione Interna

Svolta come prosecuzione della attività di valutazione intermedia, l'attività di autovalutazione ha assunto come obiettivo fondamentale la realizzazione di una attività di supporto ed assistenza all'AdG e agli Enti Responsabili dell'attuazione, per il miglioramento dei processi di *governance* e per la definizione di procedure e modalità attraverso le quali conseguire una tempestiva implementazione del Programma, nonché il raggiungimento dei target programmati nell'ambito della valutazione ex ante del Programma stesso.

La suddetta attività, basata su metodologie, tecniche e procedure condivise nel Rapporto di valutazione intermedia ed omogenee a quelle adottate dallo stesso, è stata caratterizzata dall'obiettivo di pervenire ad una valutazione il più esaustiva possibile in termini di realizzazione, risultato e impatto del Programma.



Ministero delle Infrastrutture
e dei Trasporti

AUTORITÀ DI GESTIONE DEL PON TRASPORTI 2000-2006



UNIONE EUROPEA
COMMISSIONE EUROPEA

PON
trasporti
2000-2006

II. Approvazione del Rapporto Finale di Esecuzione

Esame dei contenuti principali



Nell'ambito delle tematiche specifiche legate al settore dei trasporti **il Gruppo Lavoro Trasporti (GLT) del QCS** ha, inoltre, provveduto a realizzare, attraverso l'istituzione di un *Gruppo Tecnico Studi*, i seguenti studi finalizzati ad integrare il quadro conoscitivo degli effetti congiunti dell'attuazione degli interventi PON-POR nelle aree Obiettivo 1 per il settore trasporti:

- Valutazione degli effetti occupazionali degli interventi sulle infrastrutture di trasporto nel Mezzogiorno finanziati dal QCS 2000/2006 Asse VI e dalle altre linee di intervento nazionali
- Effetti ambientali di sistema indotti dall'attuazione del Pon Trasporti e degli interventi trasportistici dei POR
- Valutazione della coerenza degli interventi aeroportuali cofinanziati nell'ambito del QCS 2000/2006 e sviluppo di un modello di integrazione – I fase
- Valutazione della coerenza degli interventi aeroportuali cofinanziati nell'ambito del QCS 2000/2006 e sviluppo di un modello di integrazione – II fase



Ministero delle Infrastrutture
e dei Trasporti

AUTORITÀ DI GESTIONE DEL PON TRASPORTI 2000-2006



UNIONE EUROPEA
COMMISSIONE EUROPEA

PON
trasporti
2000-2006

II. Approvazione del Rapporto Finale di Esecuzione

Esame dei contenuti principali



- *misure adottate per assicurare la compatibilità con le altre politiche comunitarie*
 - *La descrizione delle Misure adottate per assicurare la compatibilità con le politiche comunitarie riportata nel paragrafo 5.7 del RFE, pone l'attenzione sul rispetto delle Direttive comunitarie relativamente principalmente ai seguenti 3 aspetti: Norme sulla concorrenza, Appalti Pubblici, Tutela ambientale.*
- *un capitolo distinto sullo stato di avanzamento dei Grandi Progetti e delle sovvenzioni globali*
 - *Con riferimento a tale punto nella tabella del paragrafo 5.10 del RFE viene illustrato lo stato di avanzamento e di finanziamento dei Grandi Progetti. Nel periodo di attuazione del Programma sono stati approvati 12 Grandi Progetti ai quali sono state destinate risorse per un ammontare pari a 2.298.198.265 euro corrispondenti al 52,3% della dotazione finanziaria complessiva del Programma.*
 - *Tutti i GP sono conclusi e operativi fatta eccezione per i due progetti ferroviari portati a cavallo su PON Reti e Mobilità (Caserta Foggia e Bari Taranto) e per il GP sistema VTS il cui completamento è previsto con risorse nazionali entro settembre 2012.*

II. Approvazione del Rapporto Finale di Esecuzione

Esame dei contenuti principali



Al Rapporto Finale di Esecuzione (RFE), sono allegati i seguenti documenti:

- Allegato 1 - **Nota informativa sull'anno 2008**
- Allegato 2 – **Lista progetti finanziati**
- Allegato 3 – **Lista delle irregolarità 2000/2006**
- Allegato 4 – **Lista dei progetti non conclusi e/o non operativi, e dei progetti sospesi a causa di procedure giudiziarie o amministrative 2000/2006**
- Allegato 5 – **Schede progetti non conclusi e/o non operativi, inclusi eventuali grandi progetti**
- Allegato 6 – **Best Practices**
- Allegato 7 – **Progetti coerenti e risorse liberate**
- Allegato 8 – **Regionalizzazione degli interventi**



Ministero delle Infrastrutture
e dei Trasporti

AUTORITÀ DI GESTIONE DEL PON TRASPORTI 2000-2006



UNIONE EUROPEA
COMMISSIONE EUROPEA

PN
trasporti
2000-2006

III. Stato dell'arte delle attività di chiusura



1

Obiettivo delle Autorità del Programma (AdG, AdP condiviso anche dai RdM nel piano di Lavoro per la chiusura approvato nel CdS di maggio 2009), *fatte salve le valutazioni e le verifiche dell'Organismo responsabile dei controlli di II livello e del rilascio della dichiarazione di chiusura*, è l'invio dei documenti di chiusura alla CE entro la fine del mese di luglio / prima della pausa estiva.

➤ Raccogliendo in tal senso l'esortazione del MISE e della CE di disporre di un tempo di presame utile prima della scadenza prevista dagli orientamenti per la chiusura (30/09/2010) .

Di seguito un dettaglio delle attività in corso da parte di AdG e AdP.



Ministero delle Infrastrutture
e dei Trasporti

AUTORITÀ DI GESTIONE DEL PON TRASPORTI 2000-2006



UNIONE EUROPEA
COMMISSIONE EUROPEA

PON
trasporti
2000-2006

III. Stato dell'arte delle attività di chiusura Autorità di Gestione



Nell'ambito delle attività di chiusura l'Autorità di Gestione ha provveduto nel mese di giugno ad inviare al CdS e all'Organismo ex art. 15 reg. (CE) n. 438/01 una **bozza di Rapporto finale di Esecuzione** per l'esame e approvazione del documento da parte del CdS stesso.

L'AdG, sulla base della discussione e delle proposte ricevute oggi, si pone l'obiettivo di inviare entro il 9 luglio/metà luglio **una versione definitiva del RFE**, approvato dal CdS, alla CE e all'Organismo ex art. 15 reg. (CE) n. 438/01 incaricato di rilasciare la dichiarazione di chiusura dell'intervento per esame e verifica.

L'invio delle schede di segnalazione **OLAF sulle irregolarità riscontrate**, e la chiusura delle schede OLAF ancora aperte sarà completata entro il 9 luglio.



Ministero delle Infrastrutture
e dei Trasporti

AUTORITÀ DI GESTIONE DEL PON TRASPORTI 2000-2006



UNIONE EUROPEA
COMMISSIONE EUROPEA

PN
trasporti
2000-2006

III. Stato dell'arte delle attività di chiusura

Autorità di Pagamento



Nell'ambito delle attività di chiusura l'Autorità di Pagamento ha provveduto nel mese di giugno a redigere una bozza della Domanda di pagamento finale e della dichiarazione certificata delle spese finali

A seguito della audizione con la CE, prevista per il 2 luglio 2010, l'AdP provvederà, **entro il 9 luglio/metà luglio** ad inviare la **versione definitiva della Domanda di Pagamento finale e della certificazione e dichiarazione delle spese.**



Ministero delle Infrastrutture
e dei Trasporti

AUTORITÀ DI GESTIONE DEL PON TRASPORTI 2000-2006



UNIONE EUROPEA
COMMISSIONE EUROPEA

PN
trasporti
2000-2006

III. Stato dell'arte attività di chiusura

Autorità di Pagamento



La bozza di Domanda di Pagamento e della Certificazione Finale, redatte dall'AdP sulla base delle certificazioni inviate dall'AdG e degli esiti dei controlli effettuati dagli Organismi preposti (Controlli di I livello in loco, Controlli di II livello, verifiche della CE), sono state caricate e validate sul Sistema Finanziario dell'IGRUE.

Di seguito si riportano gli importi cumulati certificati per ogni Misura.

Misura	Costo totale	FESR	Nazionale
I.1 – RFI/FS S.p.A.	1.655.484.553	930.330.990	725.153.562
I.2 – ANAS S.p.A.	1.343.014.386	716.255.604	626.758.782
I.3 – MIT/VTS	58.121.818	30.223.345	27.898.473
I.4 – ENAV S.p.A.	193.273.106	115.963.863	77.309.242
II.1 – RFI/FS S.p.A.	514.375.338	339.248.563	175.126.775
II.2 – ANAS S.p.A.	128.078.847	64.039.423	64.039.424
II.3 – MIT/TPL	99.038.083	69.326.658	29.711.425
III.1 – MIT/Porti	239.318.409	174.702.438	64.615.970
III.2 – ENAC	473.840.904	288.677.765	185.163.138
III.3 – MIT/Interporti	10.200.000	7.140.000	3.060.000
III.4 – MIT/ITS	17.318.026	8.659.013	8.659.013
IV.1 – MIT/AT	33.820.669	16.910.335	16.910.335
Totale PON-T	4.765.884.139	2.761.477.999	2.004.406.139



III. Stato dell'arte attività di chiusura

Autorità di Pagamento



Sulla base degli importi certificati l'AdP ha inoltre verificato l'effettivo utilizzo delle risorse programmate, tramite l'applicazione dell'algoritmo di calcolo previsto dall'apposito modello messo a disposizione dalla CE.

Si riporta di seguito un prospetto riassuntivo delle risorse FESR tirate a livello di Asse, estratto dal modello citato.

Misura	PROGRAMMATE	CERTIFICATE	RICONOSCIUTE	PERDITA RISORSE PROGRAMMATE
ASSE I	932.226.157	965.556.484	965.556.483	0
ASSE II	168.089.843	173.845.252	173.845.252	0
ASSE III	275.537.428	322.206.659	303.091.171	0
ASSE IV	19.359.000	16.910.335	16.910.335	2.448.665
Totale PON-T	1.395.212.428	1.478.518.729	1.459.403.240	0

Dalla simulazione risulta evidente che le risorse non certificate sull'asse IV saranno assorbite dall'overbooking prodotto dalle misure appartenenti agli altri assi. Ciò garantirà il pieno utilizzo delle risorse comunitarie assegnate al PON T 2000-2006.



IV. Piano di Comunicazione

Attività svolte



Nell'ambito delle attività di comunicazione tese a dare un'ampia diffusione dei risultati ottenuti dal PON Trasporti e a valorizzare gli investimenti effettuati, è stata realizzata, in collaborazione con l'ENAC (Ente nazionale per l'Aviazione Civile), la **pubblicazione “Eccellenze Italiane” relativa agli interventi di eccellenza in materia aeroportuale** (aeroporti di Bari, Brindisi, Cagliari, Catania e Olbia) realizzati attraverso il Programma.

Sono state, infine, installate nel mese di marzo 2010 **n. 126 targhe esplicative previste dal Regolamento (CE) 1260/99** su 21 treni Minuetto circolanti in Puglia e Campania (Misura II.1).

Di seguito materiale fotografico al riguardo.

Prosegue infine l'attività di aggiornamento e caricamento di materiale informativo sul PON trasporti sul sito web del PON trasporti.

Su tale sito saranno inoltre caricate le versioni finali dei documenti di chiusura, incluso l'aggiornamento dell'elenco progetti.



Ministero delle Infrastrutture
e dei Trasporti

AUTORITÀ DI GESTIONE DEL PON TRASPORTI 2000-2006



UNIONE EUROPEA
COMMISSIONE EUROPEA

PON
trasporti
2000-2006


IV. Piano di Comunicazione

Attività svolte





Eccellenze italiane

Gli aeroporti di



Bari
Brindisi
Cagliari
Catania
Olbia



Eccellenze italiane



Publicazione *Eccellenze Italiane*

IV. Piano di Comunicazione

Attività svolte



Ministero delle Infrastrutture
e dei Trasporti

AUTORITÀ DI GESTIONE DEL PON TRASPORTI 2000-2006



PON
trasporti
2000-2006

V. Varie ed eventuali – Attività da proseguire



L'attività di AdG, AdP e RdM prosegue anche dopo il 30 settembre 2010 con particolare riferimento al monitoraggio dei progetti (non operativi e non conclusi al 30/09/2010, attuazione e impiego dei progetti di riutilizzo, ma anche proseguimento delle attività di valutazione ed analisi degli effetti del PON sulle Regioni obiettivo 1 in stretto raccordo e continuità con la programmazione e l'attuazione del PON reti e mobilità.

In tal senso l'AdG ha già messo in essere le condizioni per il proseguimento di queste attività, o nell'ambito del PON reti o nel rafforzamento dei propri uffici per la gestione o delle attività più importanti.

Le principali attività da proseguire, illustrate nelle slide seguenti, riguardano:

- Monitoraggio dei progetti non operativi
- Gestione e monitoraggio dei progetti di riutilizzo
- Istruttoria e chiusura Audit della Commissione europea



Ministero delle Infrastrutture
e dei Trasporti

AUTORITÀ DI GESTIONE DEL PON TRASPORTI 2000-2006

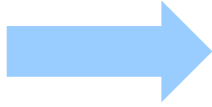


UNIONE EUROPEA
COMMISSIONE EUROPEA

PON
trasporti
2000-2006

V. Varie ed eventuali – Attività da proseguire

Progetti non operativi



Monitoraggio del completamento e della operatività dei progetti non completati e/o non operativi al 30/09/2010

Premesso che la situazione attuale di attuazione registra un numero non importante di progetti che al 30/09/2010 non saranno ancora completi/operativi, e che tra questi non si segnalano situazioni di particolare criticità, l'AdG ha scelto di percorrere le strade previste dai regolamenti tenendo presenti le scadenze di completamento ad esse collegate:

1. Completamento con fondi nazionali (entro 2 anni dal 30/09/2010)
2. Completamento nell'ambito del PON reti.

In particolare, la prima opzione è stata seguita nella maggior parte dei casi. Si è scelto, invece, di seguire la seconda laddove fosse necessario reperire le risorse finanziarie o per la complessità e l'importanza/strategicità dei progetti fosse raccomandabile, purché tali progetti risultassero pienamente coerenti con il PON reti e mobilità.



Ministero delle Infrastrutture
e dei Trasporti

AUTORITÀ DI GESTIONE DEL PON TRASPORTI 2000-2006



UNIONE EUROPEA
COMMISSIONE EUROPEA

PON
trasporti
2000-2006

V. Varie ed eventuali – Attività da proseguire

Progetti non operativi



Le funzioni affidate dai regolamenti comunitari in materia di monitoraggio finanziario, fisico e procedurale saranno portate avanti dall'Autorità di Gestione anche nell'ambito della Programmazione 2007-2013 con riferimento ai:

- progetti a cavallo sul PON reti
- ai progetti non operativi o non conclusi il cui completamento è previsto con fondi nazionali.

Tali attività saranno assicurate nell'ambito del supporto al Monitoraggio ed è inoltre prevista tra le responsabilità in capo ai RdM nelle convenzioni siglate da AdG all'avvio del programma.



Ministero delle Infrastrutture
e dei Trasporti

AUTORITÀ DI GESTIONE DEL PON TRASPORTI 2000-2006



UNIONE EUROPEA
COMMISSIONE EUROPEA

PON
trasporti
2000-2006

V. Varie ed eventuali – Attività da proseguire

Progetti di riutilizzo



➔ I RdM tenuti alla selezione di **progetti di riutilizzo** delle risorse liberate dai “volano” sono coinvolti nel monitoraggio di tali progetti, secondo quanto indicato dal MISE relativamente all’attuazione dei progetti finanziati con risorse liberate dopo il 31.12.2008.

Le modalità di svolgimento di tale attività, come previsto dalle Linee Guida sulle “Modalità di attuazione dei progetti finanziati con le risorse liberate”, sono regolate da apposite convenzioni stipulate tra RdM e AdG.

Sono in corso di stipula le convenzioni con i seguenti Enti: RFI/FS S.p.A., ENAC e il RdM della Misura II.3-TPL. Per la Misura III.1-Porti, confluita all’interno dell’ufficio dell’AdG, si è proceduto alla stipula di una convenzione tra tre firmatari (AdG, soggetto RdM e Beneficiario finale, nel caso specifico Autorità portuali).



V. Varie ed eventuali – Attività da proseguire

Progetti di riutilizzo



E' importante precisare, che l'allocazione delle risorse rinvenienti dalla rendicontazione di progetti volano, è pressoché completa da parte del PON trasporti, e che tali progetti sono stati selezionati con gli stessi criteri definiti per il PON stesso (fatta eccezione per i tempi di completamento).

Tale processo di programmazione e riallocazione delle risorse liberate dai volano è stato infatti avviato dal PON trasporti sin dal 2003 e accompagnato da trasparenza e monitoraggio nell'ambito del CdS.

Proseguendo su questo percorso, come anche previsto dal QCS nelle linee guida citate, in allegato I si fornisce una sintesi delle risorse allocate su progetti di riutilizzo suddivise per Misura e Regione.

Tale quadro è reso completo dalla regionalizzazione anche degli interventi PON.



Ministero delle Infrastrutture
e dei Trasporti

AUTORITÀ DI GESTIONE DEL PON TRASPORTI 2000-2006



UNIONE EUROPEA
COMMISSIONE EUROPEA

PON
trasporti
2000-2006

V. Varie ed eventuali – Attività da proseguire

Audit CE



Tra le attività in corso di completamento si segnala l'**audit della CE** nel settore degli appalti pubblici svolto nel 2008.

L'esito della Missione di Audit è stato trasmesso dalla CE in data 12/08/2008.

Il MIT ha avviato fin da subito un'attività di istruttoria sulle censure. L'esito di tale istruttoria è stato sintetizzato in una nota del 17/10/2008.

La CE, completato l'esame delle controdeduzioni, ha inviato alle autorità italiane competenti e all'AdG la **posizione finale assunta sull'Audit in data 13/11/09** che lascia ancora in sospeso la questione ENAV

L'AdG al fine di assicurare una chiusura efficiente e senza perdite di risorse da parte del Programma ha risposto con ulteriori osservazioni e integrazioni di informazioni (**nota del 18.02.2010**).

Il **2 luglio 2010 si è svolta una audizione tra Stato membro e CE a Bruxelles** (norma dell'articolo 39 del regolamento (CE) n. 1260/1999) per addivenire in uno spirito di cooperazione e partenariato ad una soluzione e posizione concordata sui punti ancora aperti (osservazione n. 20 ENAV).



Ministero delle Infrastrutture
e dei Trasporti

AUTORITÀ DI GESTIONE DEL PON TRASPORTI 2000-2006



UNIONE EUROPEA
COMMISSIONE EUROPEA

PN
trasporti
2000-2006



Sintesi AUDIT

La CE ha verificato 12 progetti campionati sulle Misure RFI, ANAS ed ENAV.

Ad oggi, in attesa della risposta della CE sulle osservazioni ancora aperte (in particolare relativamente alla Misura I.4), sono state eseguite rettifiche per quasi 139 milioni di Euro.

Il dettaglio delle decertificazioni effettuate sui progetti oggetto di controllo è fornito nella tabella seguente.

Misura	Importo controllato	Rettifiche
I.1	390.993.852	14.610.764
I.2	635.315.643	124.144.476
I.4	10.345.399	-
TOT	1.036.654.894	138.755.240

Buona parte delle rettifiche sono state effettuate in via cautelativa pur non condividendo le argomentazioni prodotte dalla CE, in considerazione dell'avanzata fase di attuazione del Programma e non ravvisandosi tempi sufficienti per mantenere aperta un'interlocuzione su tutte le contestazioni degli auditors. Inoltre sono stati rettificati in autonomia da parte dello Stato membro in conseguenza di ulteriori controlli eseguiti capillarmente sugli interventi del **programma circa 279 milioni di Euro.**

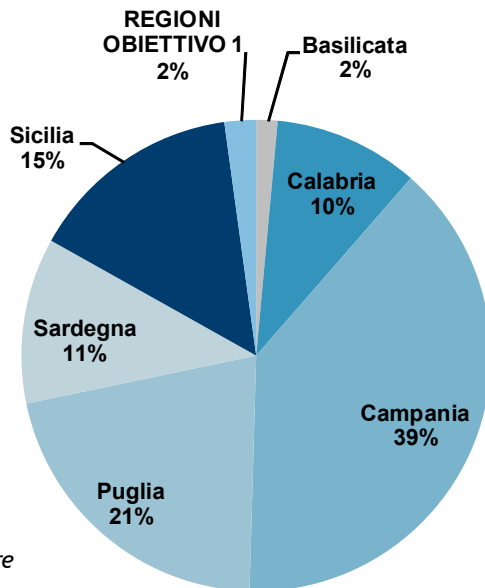


Allegato I – Regionalizzazione dei progetti volano e di riutilizzo

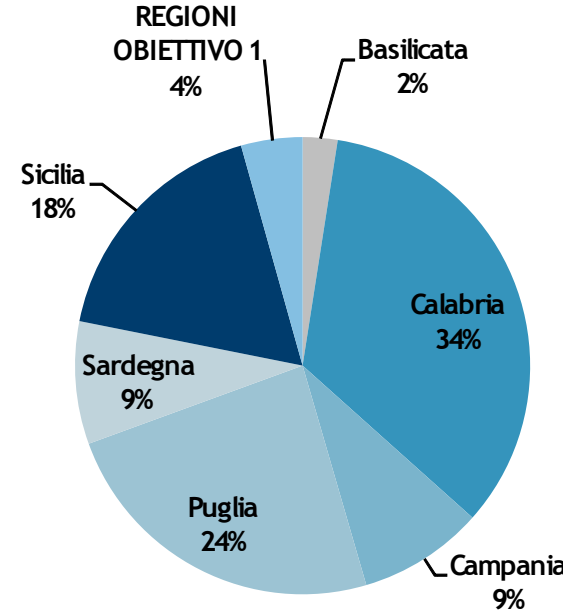


La ripartizione del numero degli interventi e delle spese ammissibili su base regionale è stata effettuata prendendo in considerazione le sei regioni rientranti nell'area Obiettivo 1 ed una categoria residuale riferita all'intero territorio Obiettivo 1 in Italia. In quest'ultima voce, rientrano quei progetti (ad esempio, il Vessel Traffic Service, i sistemi di monitoraggio statale e gli interventi facenti parte della Misura IV.1) per i quali, data la loro utilità diffusa, non è significativa una ripartizione su base regionale.

Regionalizzazione interventi volano*



Regionalizzazione interventi di riutilizzo



Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti

AUTORITÀ DI GESTIONE DEL PON TRASPORTI 2000-2006



UNIONE EUROPEA
COMMISSIONE EUROPEA
PON
trasporti
2000-2006

* Calcolato al netto dei progetti indicati come overbooking